

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Lähtudes EliitVedu OÜ esitatud taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, § 64, § 68 jäätmeseaduse § 1 lg 4 ja 4¹, § 76 lg 1, § 81 ning § 98³, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 49, § 53, § 58, § 59, **otsustan**:

1.1 Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine EliitVedu OÜ (registrikood 14317226) keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 taotluse menetluse raames.

1.2 Muuta EliitVedu OÜ (registrikood 14317226; aadress Pärnu maakond, Pärnu linn, Pärnu linn, Papiniidu tn 25-57) keskkonnaluba nr L.JÄ/330196 alljärgnevalt:

1.2.1 eemaldada keskkonnaloalt jäätmed koodiga 03 01 05, 15 01 01, 17 01 01, 17 01 02 ja 17 01 03;

1.2.2 lisada keskkonnaloale jäätmeliik 19 12 12;

1.2.3 vähendatakse kogust jäätmeliigil 17 09 04;

1.2.4 muuta keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 kehtivus tähtajatuks;

1.2.5 muuta käitluskoha uueks aadressiks **Pärnu maakond, Tori vald, Sauga alevik, Selja tee 17** (registriosia nr 1416606, katastritunnus 73001:001:0139).

1.3 Jätta kehtima keskkonnaloa L.JÄ/330196 ülejäänud tingimused ja nõuded.

1.4 Käesolev korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest EliitVedu OÜ-le.

2. ASJAOLUD

2.1 Keskkonnaloa muutmise taotluse läbivaatamine

EliitVedu OÜ (registrikood 14317226, aadress Papiniidu tn 25-57, Pärnu linn, Pärnu linn, Pärnu maakond) (edaspidi *ettevõtte*) esitas Keskkonnaametile (edaspidi ka *loa andja*) keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 muutmise taotluse jäätmete käitlemiseks (keskkonnaseadustiku üldosa seadus (edaspidi *KeÜS*) § 41 lg 1 p 3). Nõuetekohane taotlus registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 12.12.2024 nr T-KL/1026493-3 menetluses nr M-130155.

Keskkonnaloa muutmisega soovib ettevõtte muuta käitluskohta, täpsustada jäätmeliike ja koguseid. Uus jäätmekäitluskoht asub aadressil Selja tee 17, Sauga alevik, Tori vald, Pärnu maakond (73001:001:0139).

2.2 Kehtivad keskkonnaload

Eliitvedu OÜ omab kehtivat keskkonnaluba nr L.JÄ/330196 jäätmete käitlemiseks.

2.3 Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja teavitas 13.12.2024 ettevõtet keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmisest (13.12.2024 nr DM-130155-6) ning küsis Tori Vallavalitsuselt arvamust keskkonnaloa muutmise taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 1) (13.12.2024 nr DM-130155-5). Tori Vallavalitsus esitas 20.12.2024 arvamuse 18.12.2022 nr 815, milles nõustub keskkonnaloa muutmisega (registreeritud 20.12.2024 nr DM-130155-7).

Loa andja edastas 13.12.2024 kirjaga nr DM-130155-6 piirinaabritele menetlusse võtmise teate, kuid piirinaabrid taotletava tegevuse kohta arvamust ei esitanud.

Loa andja teavitas 13.12.2024 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitanud.

Loa andja teavitas __. __.2025 keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 muutmise otsuse eelnõu ning keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid *esitati/ei esitanud*. (lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest).

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi *KeHJS*) § 3 lg 1 p 1).

Keskkonnaamet peab andma eelhinnangu ja kaaluma KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³), kuna tegemist on uue jäätmekäitluskoha rajamisega (KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ § 1 lg 1 ja § 10 p 1).

Keskkonnaamet on andnud eelhinnangu (lisatud), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.
- Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.
- Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariiolekordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhinnangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määrus nr 31 „Eelhinnangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2. Kaalutlused keskkonnavalda muutmisel

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 muudetav keskkonnavalda nr L.JÄ/330196 annab ettevõttele EliitVedu OÜ-le aadressil Pärnu maakond, Tori vald, Sauga alevik, Selja tee tn 17 (registriosa 1416606, katastritunnus 73001:001:0139, 100% tootmismaa) asuvas jäätmekäitluskohas õiguse jäätmete käitlemiseks järgnevalt:

- jäätmete kõrvaldamiseks (ümberpakkimine – D14), ladustamine – D15) (JäätS § 73 lg 2 p-le 1);
- jäätmete taaskasutamiseks (korduskasutuseks ettevalmistamiseks – R3k, R5k, sortimiseks – R12s, ümberpakkimiseks – R12y ja ladustamiseks – R13) (JäätS § 73 lg 2 p-le 2)
- metallijäätmete taaskasutamiseks või kõrvaldamiseks (korduskasutuseks ettevalmistamine – R4k, ladustamine – R13) (JäätS § 73 lg 2 p-le 4).

3.2.1 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatava tegevuse ja tehnoloogia kirjelduse esitanud jäätmeloa taotluses. Taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus, käsitleb Loa andja seda kui taotluses valeandmete esitamist. Ettevõtte peab tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus tagama taotluses toodud tehnoloogia ja meetmete rakendamise. Ettevõtte peab oma jäätmekäitlusalases tegevuses lähtuma JäätS-st ja selle alamaktidest, samuti teistest keskkonnavalda õigusaktidest.

Ettevõtte tegevuse eesmärgiks on jäätmete vastuvõtt, ladustamine, sortimine, ümberpakkimine, korduskasutuseks ettevalmistamine, jäätme partiide koostamine ja nende taaskasutamiseks või kõrvaldamiseks üleandmine vastavat õigust omavale isikule. Peamine tegevusala on 02 01 04 põllumajandis plasti vastuvõtmine ja sorteerimine vastavalt nõuetele liikide kaupa (HDPE,

LLDPE, PP, LDPE). Võõriste eemaldamiseks ja puhastamiseks kasutatakse haaratsiga masinaid või tehakse käsitsi, et suunata puhas materjal pakkimiseks olemasoleva tunnel pressiga. Puhastamisele kuuluvad pakendijäätmed vaid need, millel on visuaalselt tuvastatav sisu ja mis on kergelt puhastatavad. Vastavalt kogutud partiile eksportimine plastiktehasele taaskasutamiseks või ringlusevõtuks. Põllumajandusest pärit ringlusevõetava plastiku nagu silokile, agrokile, turvasekile jne kogutakse oma transpordivahenditega vastavalt sõlmitud lepingute alusel maaletoojatega ja vahendajatega, et suunata need taas ringlusesse. Põllumajandus plasti juurde mitte kuuluvad jäätmed sorteeritakse ja liigitakse vastavalt nõuetele, et oleks võimalus suunata taaskasutusse või antakse üle vastavat luba omavale jäätmekäitlejale. Terved ja kasutuseks sobiv plastik sorteeritakse eraldi kategooriasse, näiteks big-bagid, kanistrid, terved kilerullid ja pakutakse uuesti kasutamiseks erinevates valdkonnades, nt metalljäätmete jäätmete kogumiseks. Ümberlaadimine (tihendamine) toimub väliterritooriumil selleks ettenähtud alal, mis on varustatud vastavate vahenditega, et materjalide transportimine edasisele käitlusele oleks efektiivsem ning vähendada seeläbi transpordikoormust.

Elektri - ja elektroonikajäätmed ladustatakse gruppide kaupa (pesumasinad, pliidiplaadid, arvutid, boilerid ja muud mitteohtlik elektroonika jäätmed jmt) suletavasse ilmastikukindlasse konteinerisse. Hinnatakse jäätmete ohtlikkust ja taaskasutuse võimalusi ning vastavalt võimalusele liigitakse ja antakse üle Selja tee 17 hoonesse, kus eraldatakse osad, mis oleks võimalik suunata korduskasutusele ning eraldatakse kaablid, patareid ja muud mitteohtlikud osad. Demonteerimisel ladustatakse võimalusel eraldi korduskasutusse suunatavad seadmed, kui on majanduslikult otstarbekas neid töökorda seada. Korduskasutuseks ettevalmistava protsessi käigus teostatavad tegevused vastavalt keskkonnaministri 08.04.2014 a määrusele nr 28 "Elektroonikaromude korduskasutuseks üleandmise nõuded".

Ehitusjäätmed tuuakse konteineritega platsile, kus masinatega sorteeritakse välja taaskasutuseks sobivad materjalid (nt metall, kaablid, kivid, puit, kiled ja plastik jne). Sorditud jäätmed suunatakse konteineritega vastavatesse jäätmekäitluskustesse edasiseks töötlemiseks või ladestamiseks prügilasse. Ehitusjäätmete käitluse osa on käitluskohas minimaalne.

Samuti sorditud jäätmete hulgast võib leida korduvkasutuseks sobivad esemeid, mida korduskasutusse suunamise eelselt teostatakse visuaalne vaatlus ja funktsionaalsuse kontroll ning vajadusel täiendavad remondi-, hooldus- või puhastustoimingud.

3.2.2 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnaloa tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse alustamise ja lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Jäätmete ladustamine

Ettevõtte soovib keskkonnaloa taotluse kohaselt jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 204 tonni ehk 268 m³ jäätmepuud. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 tabelisse J4 üheaegselt

ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Jäätmeid tuleb ladustada nii, et jäätmetest välja voolata võiv vedelik ei satuks keskkonda, samuti ei tohi jäätmed tuulega laiali kanduda ega tekitada lõhnaäiringut. Juhul kui jäätmed satuvad (tuulega) käitluskohast väljapoole, tuleb need koheselt kokku korjata. Keskkonnaamet määrab keskkonnaloo tabelisse J6 tingimuse, mille kohaselt tuleb vältida jäätmete lendumist ja sattumist keskkonda. Jäätmeid, mis võivad pikaajalisel seismisel hakata eritama ebameeldivat lõhna (nt segapakend, põllumajandusplast jmt) ei ole lubatud käitluskohas töötlemata kujul hoida kauem kui kolm kuud vastuvõtmisest alates. Keskkonnanahäiringute (hais, müra, jäätmete tuulekanne jms) vähendamiseks ja võimaluse korral vältimiseks tuleb rakendada asjakohaseid meetmeid. Elektroonika jäätmete ladustamine on lubatud ainult ilmastiku ja lekkekindlates kogumisvahendites.

Põllumajandusplasti puhul peab lähtuma JäätS § 26 nõudest, mida reguleerib Vabariigi Valitsuse 15.02.2013 määruses nr 30 „[Põllumajandusplastist tekkinud jäätmete kogumise, tootjale tagastamise ning taaskasutamise või kõrvaldamise nõuded ja kord ning sihtarvud ja sihtarvude saavutamise tähtajad](#)“ (edaspidi Määrus nr 30). Määruse nr 30 § 4 kohaselt on tootja kohustatud põllumajandusplasti jäätmed piiramata koguses tasuta tagasi võtma. Põllumajandusplasti puhul peab olema tagatud Määruse nr 30 nõue suunata taaskasutusse kogu põllumajandusplast, sealhulgas tuleb vähemalt 50% kogutud jäätmetest ringluse võtta.

Jäätmekäitluskohas ladustatakse elektri- ja elektroonikajäätmeid. Keskkonnaloo tabelisse J6 määratakse tingimus, mille kohaselt peab elektri- ja elektroonikajäätmete ladustamine toimuma vastavalt keskkonnaministri 09.02.2005 määrusele nr 9 „Elektri- ja elektroonikaseadmete romude käitlusnõuded“ ning elektri- ja elektroonikajäätmeid tuleb ladustada ilmastikukindlalt merekonteineris.

Ettevõtte peab oma jäätmekäitusalas esitama jäätmeseadusest ja selle alamaktidega kehtestatud nõuetest ning teistest keskkonnavalastest õigusaktidest, samuti tuleb ettevõttel täita kohaliku omavalitsuse üksuse kehtestatud jäätmehoolduseeskirja nõudeid. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "Keskkonnakaitseloo omaja meelespea".

3.3 Kõrvaltingimuste seadmine

Isik, kes taotleb keskkonnavaluba jäätmete ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (JäätS § 98³ lg 1). Keskkonnaamet loeb finantsgarantiiks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantstagatise puudumisel on jäätmete ladustamine keelatud (JäätS § 98³ lg 3).

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile finantstagatist tõendavate dokumentidena 23.11.2022 maksekorralduse nr 1630. Esitatud dokumendi kohaselt on ettevõtte kandnud deposiitkontole summa, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud. Lähtuvalt eelnevast peab loa andja põhjendatuks (HMS § 53 lg 1 p 4) seada keskkonnaloale nr L.JÄ/330196 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohta ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr L.JÄ/330196 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele osaliselt juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõpeb. Keskkonnaamet kontrollib, kas jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud ning seejärel tagastatakse ettevõtte poolt deposiitkontole makstud summa samale ettevõttele. Raha tagastamine ettevõttele toimub ainult Keskkonnaameti taotluse alusel.

Ettevõttel tuleb loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav tagatise arvutamise tabel. Kui uue arvutuse põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enammakstud tagatise osa tagasi saada.

Loa andjal on õigus keelduda keskkonnaloa andmisest, kui keskkonnaloa taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks (KeÜS § 52 lg 1 p 1).

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu ei kuulu ettevõtte omandisse. Kinnistu omanik on KMG OÜ (registrikood 16196755). Ettevõttele on kinnistu kasutusõigus antud lepingu alusel. Loa andjal on muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaloa andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4). Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutmise teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest.

Jäätmekäitluskoha kasutamise lepingu pikendamisel, muutmisel või uue lepingu sõlmimisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise pikendamise, muutmise

või uue lepingu koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust. Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendav leping lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnaloa nr L.JÄ/330196 vastava jäätmekäitluskoha osas kehtetuks.

3.4 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Arvamusi ja vastuväiteid keskkonnaloa eelnõule *esitati/ei esitatud*.

3.5 Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima JäätS ja nende alamaktides kajastud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/keskkonnakaitseloa-omaja-meelespea>

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpäärg
juhataja
jäätmebüroo